

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Восточного управления
Ростехнадзора
от «25» марта 2025 г. № ПР-390- *60* -о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо – Восточном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного энергетического надзора за
2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 662, в том числе потребителей электроэнергии – 644.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 2160;
Тепловых электростанций	– 2;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 0;
Малых (технологических) электростанций	– 306;
Гидроэлектростанций	– 2_;
Котельных всего,	– 133;
в том числе:	
производственных	– 2;
отопительно-производственных	– 32;
отопительных	– 99;
Электрических подстанций	– 1717;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 569,302 км;
Линий электропередачи всего,	– 13186,24 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 2061,259 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 9296,4_ км;
напряжением 220 кВ и выше	– _1828,581_ км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 40 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 аварий (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Неправильная работа одного из входящих в схему узла отсчёта частоты счётчиков DS1-DS3 микросхемы K176IE2 реле частоты РЧ-1 (тип РСГ-11) в схеме делительной автоматики Магаданской ТЭЦ вызванная процессом старения при отсутствии запаса по наработке у партии микросхем со скрытыми дефектами;

допущены дефекты монтажа (острые торцевые части напольного съемного металлического перекрытия кабельного лотка), приведшие к повреждению изоляции контрольного кабеля.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 2), из них плановых – 0 (в 2023 году – 2), внеплановых – 9 (в 2023 году – 0).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 19 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 24).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 203 проверок (в 2022 году – 194).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 964 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 28 административных

штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 322 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний не зарегистрировано.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Северо-Восточного управления Ростехнадзора не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;
- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;
- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;
- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;
- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;
- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;
- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;
- имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;
- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта

на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 13 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 0,458 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

- не проводятся своевременно гидравлические испытания с целью проверки прочности и плотности отремонтированных участков трубопроводов со всеми элементами и арматурой пробным давлением с занесением их результатов в паспорт трубопроводов;

- отсутствуют ежегодные календарные планы капитального и текущего ремонтов зданий и сооружений утвержденный руководителем организации;

- отсутствует документация по результатам проведения режимно-наладочных испытаний водогрейных котлов;

- не проводится специальная подготовка персонала, эксплуатирующего тепловые энергоустановки не реже одного раза в месяц;

- не проводится длительное периодическое обучение руководящих работников, эксплуатирующих тепловые энергоустановки, руководителей структурных подразделений и специалистов не реже одного раза в пять лет в образовательных учреждениях;

- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь 1 раз в 5 лет;

- отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

- отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

- нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

- отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

В 2024 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 5;

в сфере теплоснабжения – 3.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

- осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.
